

SEMINÁRIO CEBES
SEGURIDADE SOCIAL E CIDADANIA:
DESAFIOS PARA UMA SOCIEDADE
INCLUSIVA

04 E 05 DE SETEMBRO DE 2008
Hotel Novo Mundo - Rio de Janeiro

DEMOCRACIA Y TRANSFORMACIÓN
SOCIAL. CIUDADANIA E INCLUSIÓN
SOCIAL

Joan Subirats
IGOP-UAB

Un nuevo contexto...

Ciertas continuidades, nuevos formatos,
nuevos riesgos, más fluidez...

1. Cambios en la **esfera productiva**.
2. Cambios en la **estructura social**.
3. Cambios en la **relaciones de familia/género**.
(**RESULTADO: + INDIVID. + IMPREVISIBILIDAD**)
4. Insuficiencias de las **políticas públicas tradicionales** para dar respuesta a estos cambios. **Visión compartida del espacio público. Nuevas perspectivas en las políticas**

Tensiones en la sociedad

- Grandes cambios en la vida de la gente. Más impactos en la cotidianidad
- Trabajo, ciclo vital, familia, estructura y composición social, ...
- Mas fracturas de ciudadanía
- Dificultades en la *politics*, en las *policies*
- Más tensiones entre “ganadores” y “perdedores”, menos confianza, menos lazos, menos solidaridad?...

Los ámbitos de exclusión social

Económico: pobreza, dificultades financieras,...

Laboral: paro, subocupación, imposibilidad,...

Formativo: analfabetismo, fracaso escolar,...

Sociosanitario: adicciones, trastorno mental,...

Residencial: falta de vivienda, infravivienda,
movilidad difícil

Relacional: soledad, rechazo social,...

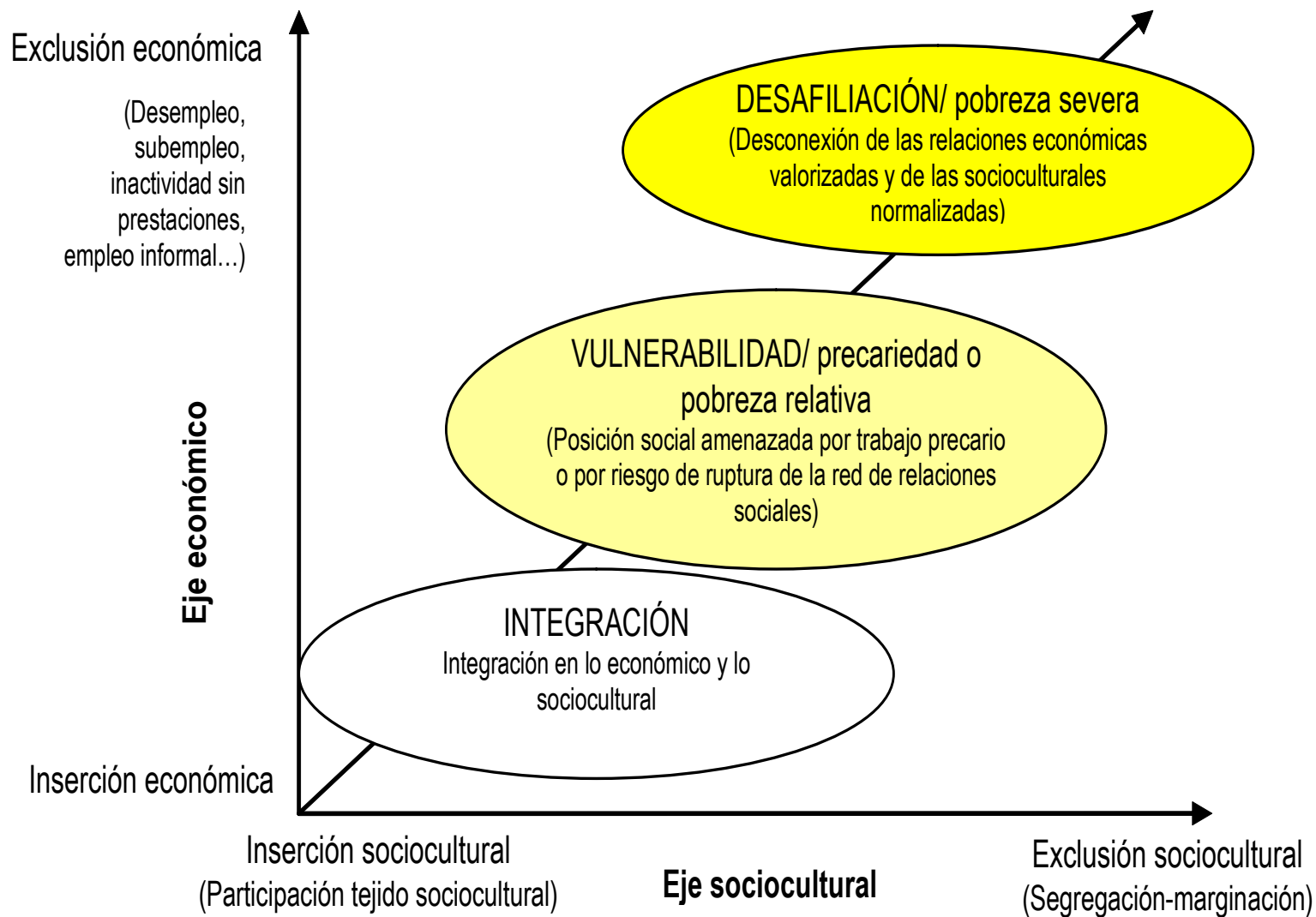
De ciudadanía: falta de derechos de
ciudadanía, no participación social,...

La exclusión social como resultado...

2. Exclusión Social

La exclusión social es un concepto caracterizado por 4 elementos:

1. Es un fenómeno **estructural**.
2. Es un fenómeno **dinámico**.
3. Es un fenómeno **multidimensional**.
4. Es un fenómeno **politizable**.



Sociedad de varias velocidades?

- Relegación, privación, pobreza...
- Ciudades ni, o, y
- Exclusión/inclusión
mixticidad/segmentación
- Desarrollo dualizado, aumento riqueza y
aumento desigualdades internas, aumento
vulnerabilidades y riesgos,
insostenibilidades

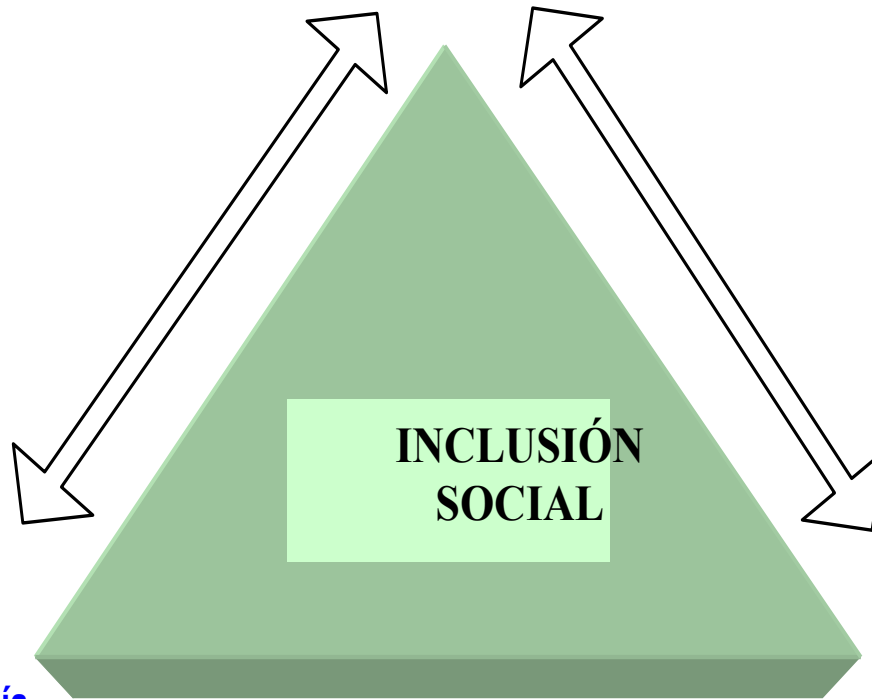
VALORES DE UN NUEVO IMAGINARIO COLECTIVO DE DESARROLLO SOCIAL

- 1. RECUPERAR IDEA DE IGUALDAD**
(redistribución de posibilidades,
oportunidades y recursos)
- 2. EMPODERAMIENTO Y AUTONOMÍA
PERSONAL** (evitando dependencias,
propiciando protagonismos)
- 3. RECONOCIMIENTO DE LAS DIFERENCIAS**
(como contraposición a homogeneidad, no
a igualdad)
- 4. FOMENTO DE LOS VÍNCULOS DE
SOLIDARIDAD, DE COMPROMISO CÍVICO Y
DE REDES COMUNITARIAS** (no hay
desarrollo sostenible, sin reciprocidad y
solidaridad)

Gráfico 3: Los espacios de la inclusión social

Espacio de la producción mercantil, del mercado de trabajo y del consumo

(Presencia y tipo de participación en la producción, en la creación de valor y en el consumo)



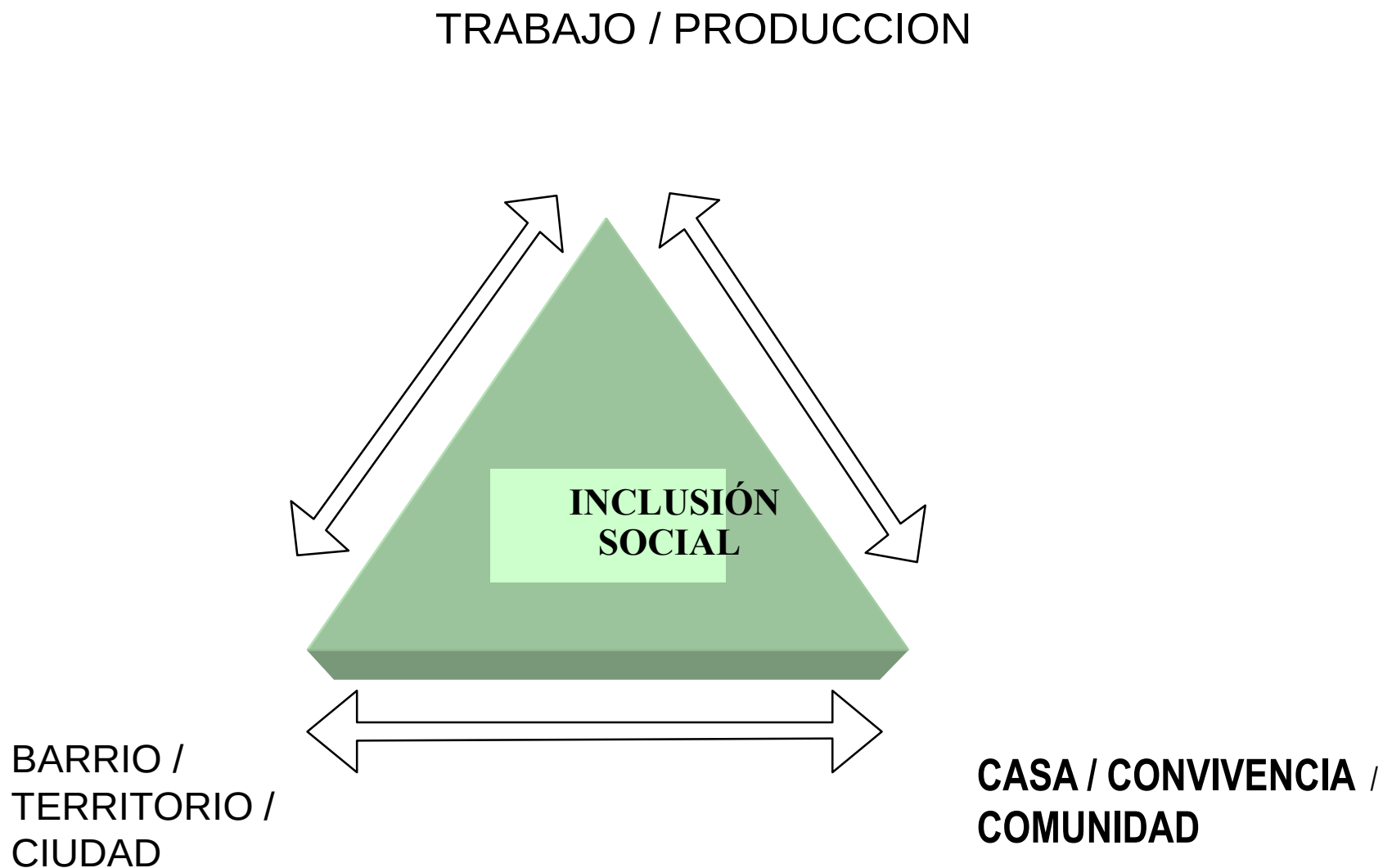
Espacio de la ciudadanía

(Participación política y acceso a los derechos sociales y de ciudadanía: reconocimiento y atención de la diferencia)

Espacio relacional y de los vínculos sociales

(Participación y vínculos en redes sociales de reciprocidad)

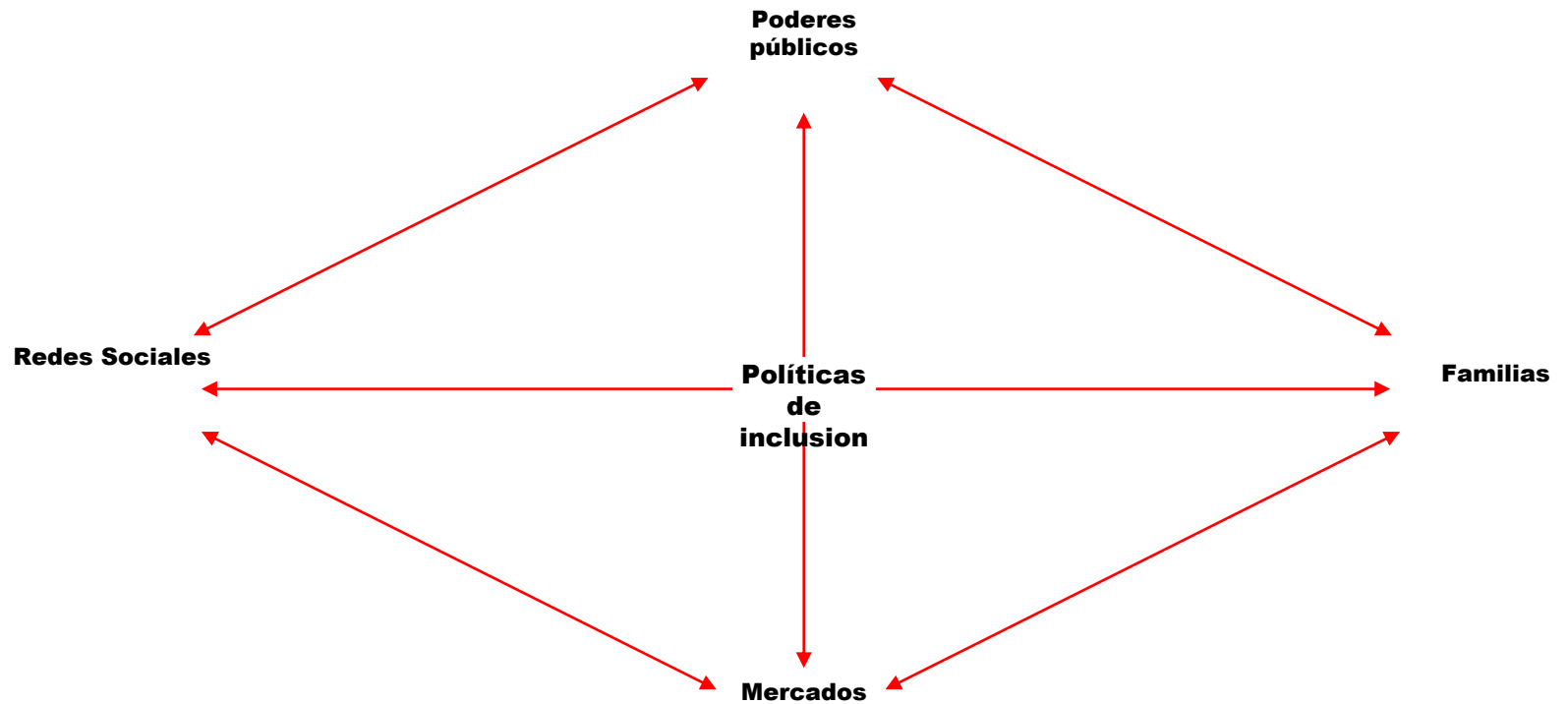
Gráfico 3: Los espacios de la inclusión social



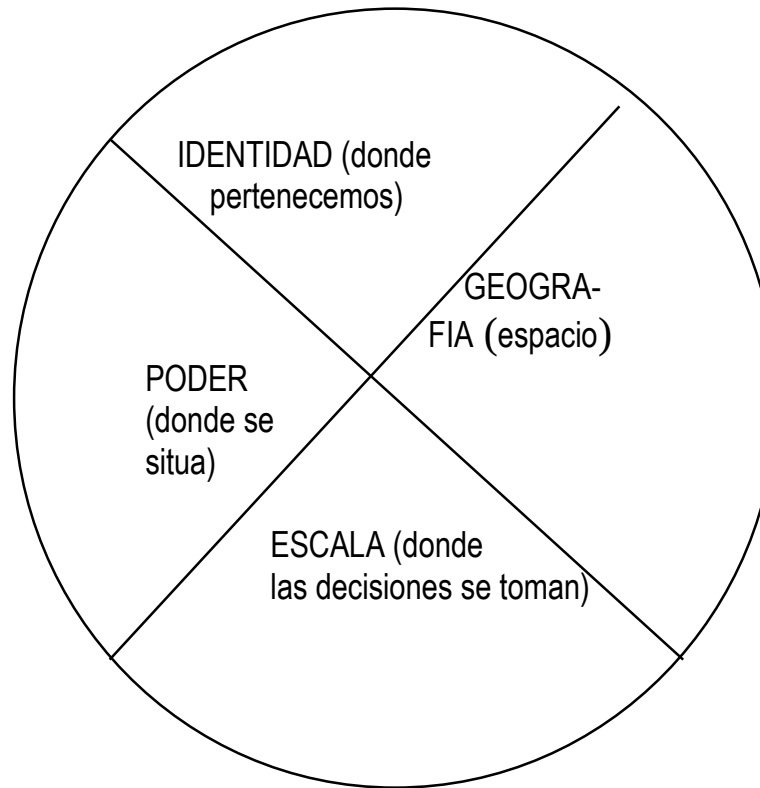
Elementos de operatividad de las nuevas perspectivas en las políticas de inclusión

- CONFIANZA CONSTRUCCIÓN
COMPARTIDA DE ESPACIO PÚBLICO
- DESCENTRALIZACION
- TRANSVERSALIDAD /
INTEGRALIDAD
- INNOVACION DEMOCRATICA
- TRANSPARENCIA, EVALUACIÓN

Las dinámicas de Inclusión



Elementos claves de la perspectiva territorial...



El espacio público como ámbito de corresponsabilidad entre el conjunto de instituciones públicas y la sociedad. Gran significación de la variable territorial

Un territorio con redes sociales fuertes, genera lazos de confianza y estos permiten avanzar en una concepción de los problemas públicos (en este caso de la inclusión) como algo compartido, y no únicamente en manos de los poderes públicos (territorio socialmente responsable)

No puede entenderse la inclusión sino es desde la proximidad, desde la integralidad de políticas y desde una lógica que permite y refuerza la implicación y la participación social en el proceso

La implicación social y la perspectiva territorial debe estar en el corazón de las estrategias de los poderes públicos por una sociedad inclusiva

POLÍTICAS PÚBLICAS TRADICIONALES	CRITERIOS DE INNOVACIÓN PARA LAS POLÍTICAS PÚBLICAS
Enfoque estático	Enfoque dinámico
Perspectiva individualista	Perspectiva comunitaria
Políticas homogeneizadoras	Políticas sensibles a la diversidad
Asistencialismo	Promoción de la autonomía
Centradas en los elementos de renta	Enfoque multidimensional
Enfoque reactivo	Enfoque proactivo (estratégico)
Enfoque orientado a las consecuencias	Enfoque orientado a las causas
Centralización de las políticas en ámbitos de gobierno supra-local	Descentralización y fortalecimiento político local
Especialización y segmentación de responsabilidades públicas	Transversalidad y coordinación multinivel
Fuerte división entre lo público y lo privado	Corresponsabilidad y participación

Las respuestas políticas a las nuevas problemáticas sociales. Perspectivas de futuro

Las **políticas públicas de inclusión** deberían ser

...

- personalizadas (*integrales*)
- con colaboración amplia (*transversales*)
- fortaleciendo la autonomía (*estratégicas*)
- contando con la participación de los afectados (*participativas*)
- hechas desde el protagonismo de la comunidad (*implicación comunitaria y local*)